

Содержание

**Введение**

**1. Материнский семейный капитал: понятие и его правовая природа**

1.1. История возникновения материнского капитала

1.2. Роль материнского капитала в Российской Федерации

**2. Современные тенденции в применении материнского семейного капитала**

2.1. Анализ использования материнского семейного капитала в Российской Федерации

2.2. Оценка применения материнского капитала в СКФО

2.3. Предложения по совершенствованию программы семейного капитала

**Заключение**

**Список используемых источников**

## **Введение**

Демографическая проблема в России является одной из главных социальных проблем в последнее десятилетие. Низкая рождаемость и отсутствие материальной поддержки семей с детьми стали рассматриваться как основные причины кризисной демографической ситуации. Многие молодые семьи не могут решиться на рождение детей из-за отсутствия возможностей их обеспечить, дать им достойное образование и жилье. Проблемы семьи относятся к числу ключевых в России, поэтому государство отводит значительную роль для решения вопросов, связанных с разработкой семейной политики в стране. Семья – это один из основных социальных институтов, благодаря которому человечество осуществляет функции воспроизводства населения, преемственности поколений, социализации детей. Многие молодые семьи находятся в сложном материальном положении и нуждаются в поддержке со стороны государства и родителей. В связи с этим, Правительство РФ развивает федеральные социальные программы, направленные на оказание помощи молодым семьям в материальных вопросах. Одни программы социального характера предполагают лишь косвенные меры, а другие непосредственно помогают как родителям, так и детям. Но все эти программы поддержки материнства и детства объединены одной целью - увеличить рождаемость в РФ и минимизировать последствия демографического кризиса в стране. В целях улучшения демографической ситуации в России детально прорабатываются вопросы государственной материальной поддержки и льготного обеспечения материнства и детства. Материнский капитал как необходимый элемент государственной семейной политики оказывает всестороннюю поддержку материнству и детству в стране, он выражается в создании государством условий, направленных на создание благоприятной обстановки, способствующей рождению, выживанию и защите детей, их полноценному развитию и реализации семьей всех ее функций в жизни общества. Фундамент концепции материнского капитала состоит из необходимости разработки эффективных программ поддержки семьи, материнства, детства, включающих в себя совершенствование системы выплаты и увеличение

размера различных пособий гражданам, имеющих детей. Актуальность изучения материнского капитала как инструмента повышения рождаемости обуславливается тем, что материнство и детство нуждаются в более детализированном и структурированном мониторинге их положения, так как они требуют особого внимания со стороны государства. Объектом исследования является правовое регулирование дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей. Предметом исследования является механизм реализации правового обеспечения семей, имеющих детей, на материальную поддержку. Целью исследования курсовой работы является анализ и обобщение нормативных актов, регулирующих социальную поддержку семей, имеющих детей. Задачи курсовой работы: 1) изучить понятие материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование; 2) рассмотреть роль материнского капитала в Российской Федерации; 3) рассмотреть тенденции в применении материнского капитала 4) провести анализ использования материнского (семейного) капитала в РФ; 5) дать оценку применения материнского (семейного) капитала в СКФО; 6) рассмотреть возможности совершенствования программы.

Предмет исследования – совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих материнский (семейный) капитал как дополнительную меру государственной поддержки семьям, имеющим детей, и практика их применения. Теоретическая и методологическая основа исследования. Работа основывается на теории и методологии, изложенных в трудах отечественных ученых по проблемам реализации государственной политики по социальному обеспечению семей с детьми. Обоснование теоретических положений и аргументация выводов осуществлялась мной на основе применения таких методов научного познания как системный и логический, также методов сравнительного анализа, синтеза и наблюдения. Положения действующего российского законодательства явились нормативной основой. Структура работы обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Введение раскрывает актуальность, определяет степень научной разработки темы, объект, предмет, цель, задачи и методы исследования. В первой главе рассматривается общая характеристика материнского капитала. Вторая глава посвящена современным тенденциям в применении материнского (семейного) капитала. В заключении подводятся итоги проделанной работы, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

## **1. Материнский семейный капитал: понятие и его правовая природа**

Материнский (семейный) капитал - это государственная поддержка российских семей, в которых с 2007 года родился или был усыновлен второй ребенок (а также третий, четвертый и любой следующий ребенок, если до этого право на материнский капитал не возникало или не оформлялось).

Семьи, в которых начиная с 1 января 2020 года появился первый ребенок, также имеют право на материнский капитал. Для семей, в которых с 2020 года появился второй ребенок, материнский капитал дополнительно увеличивается на 188 681,53 руб. Для семей, в которых после 1 января 2020 года родился третий ребенок или последующие дети, материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 775 628,25 руб. в случае, если ранее право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, не возникало.

После принятия Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в российском законодательстве появилось правовое понятие материнский (семейный) капитал. [7; с. 3] (далее - Закон о поддержке семей).

Необходимо заметить, что в Законе о поддержке семей право на дополнительные меры государственной поддержки появляется при рождении (усыновлении) ребенка не только у женщин, но и у мужчин. Такое право имеют мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего и последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 г. В случае смерти матери, объявления её умершей, лишения родительских прав, или же в случае отмены усыновления соответствующее право на получение дополнительных мер государственной поддержки возникает у отца (усыновителя) ребенка. Таким образом, можно сказать, что и мужчина, и женщина в принципе обладают равными правами в данной сфере. Так же право на получение дополнительных мер государственной поддержки возникает у ребенка либо детей в равных на каждого долях в случае, если и мать и отец (усыновители) умерли либо их право на дополнительные меры государственной поддержки прекратилось по иным основаниям.

Программы материнского капитала, в нашей стране, оказала влияния на правовую систему. Если рассматривать материнский капитал, как отрасль права социального обеспечения, необходимо определить его место в системе видов социального обеспечения, то, насколько он вписывается в сложившуюся систему социального обеспечения. При этом следует опираться на то, что любая отрасль права в своей основе имеет основополагающие начала, которые определяют строение всей отрасли и определяют содержание ее норм. Регулирование отношений по социальному обеспечению осуществляется на основе принципов всеобщности социального обеспечения; дифференциации видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин, нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств; гарантированности социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми.

Проект федерального бюджета на 2023 г. не обошел стороной индексацию материнского капитала. На 2023г. в бюджет заложено более 550 млрд. рублей на эти цели. Размер материнского капитала на первого ребенка в 2023 году составит 589,5 тыс. руб., что на 65 тыс. больше, чем в 2022 году, а на второго — 779 тыс. руб. (на 85,9 тыс. больше).

Итак, материнский (семейный) капитал - средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда РФ на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных Законом о поддержке семей. Это мера государственной поддержки российских семей, в которых с 2007 года родился или был усыновлен второй ребенок (а также третий, четвертый и любой следующий ребенок, если до этого право на материнский капитал не возникало или не оформлялось). Семьи, в которых начиная с 1 января 2020 года появился первый ребенок, также имеют право на материнский капитал. Для семей, в которых с 2020 года появился второй ребенок, материнский капитал дополнительно увеличивается на 188 681,53 руб. Для семей, в которых после 1 января 2020 года родился третий ребенок или последующие дети, материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 775 628,25 руб. в случае, если ранее право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, не возникало.

Право на материнский капитал подтверждает  именной  сертификат. Материнский капитал может получить женщина, родившая или усыновившая: первого

ребёнка с 1 января 2020 года второго ребёнка с 1 января 2007 года третьего или последующего ребёнка с 1 января 2007 года. В некоторых случаях право на маткапитал возникает: у мужчин у детей. Получатель сертификата и ребёнок, в связи с рождением которого выдаётся маткапитал, должны быть гражданами РФ.

### **1.1. История возникновения материнского капитала**

Большой проблемой в России является снижение рождаемости и сокращение общего числа детей. В изменяющемся обществе имеет место демографический переход. Снижение уровня жизни основной массы населения привело к тому, что женщины детородного возраста стали отказываться от рождения детей. *Антонов А.И., Медков В.М. Социология семьи - М.: Дрофа, 2006*

Статья 38 Конституции Российской Федерации устанавливает, что семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Целостность социального обеспечения проявляется в законодательстве, регулирующем государственную помощь в содержании и воспитании детей. В соответствии с российским законодательством каждая семья независимо от ее социального положения, количества воспитываемых детей, материального достатка имеет право при рождении ребенка на материальную помощь в виде пособий, компенсационных выплат, социальных услуг, льгот по системе социального обеспечения.

К тому же, принцип дифференциации социального обеспечения реализуется путем установления социально значимых критериев как объективного (природно-климатические условия, вредные условия труда и т.д.), так и субъективного (состояние здоровья, возраст и т.д.) характера.

### **1.2. Роль материнского капитала в Российской Федерации**

Материнский капитал рассматривается как составляющая демографической политики государства (как инструмент государственной политики в решении демографических проблем государства). Это значение является первостепенным, потому что демографическая ситуация в РФ всегда являлась одной из важнейших социально-экономических проблем. Ухудшение демографического состояния страны в

целом может привести к угрозе национальной безопасности. Так, например, снижение рождаемости приводит и к экономическим проблемам, т.к. сокращается численность трудовых ресурсов, растет пенсионная нагрузка на трудящихся, растут расходы, связанные с социальной защитой и системой здравоохранения. При этом деятельность органов социальной защиты и здравоохранения нацелена на поддержание достойного уровня жизнедеятельности более старшего поколения [5, с. 24]. Некоторые авторы рассматривают материнский капитал в более узком смысле - как форму дополнительной социальной поддержки семьи. Отмечается, что институт семьи выполняет одну из важнейших общественных функций - репродуктивную, т.е. принимает участие в воспроизводстве населения. Так же значимым условием является социализация, которую обеспечивает семья новому члену общества (приобщение к науке, культуре, обучение морально-этическим ценностям и т.д.). Все вышеперечисленное оказывает прямое влияние на демографическую ситуацию в стране. На сегодняшний день существует тенденция кризисных изменений состояния института семьи. Это проявляется в делении семей по уровню дохода на определенные слои, в увеличении числа разводов, в изменении взглядов на супружеские отношения и отношения между старшим и младшим поколениями. Материнский капитал, как социальная форма поддержки семей, является необходимым направлением, особенно в случае с молодыми семьями. Это связано с важностью привития традиционных ценностей института семьи молодым людям, что невозможно без определенного «стартового капитала». Создание такого инструмента, как материнский капитал, обусловило стремление государства создать новую форму социальной помощи, которая в долгосрочной перспективе должна привести к достижению глобальной цели - стимулированию рождаемости [4, с. 163]. Существует мнение о том, что материнский капитал является мерой социально-экономической защиты детей. В данной связи нельзя не отметить тот факт, что большое количество семей не решаются на рождение второго и последующих детей из-за отсутствия возможности предоставления детям всех необходимых благ и невозможности обеспечения им достойного уровня жизни. Роль материнского капитала здесь проявляется в тех направлениях, где его можно использовать. Все они прямо или косвенно связаны с благополучием детей [7, с. 125]. Интересным является мнение о том, что программа «Материнский капитал» является информационным аспектом

демографической безопасности. Она раскрывается, прежде всего, через расчет соответствующих показателей на основе статистических данных, представленных в открытом доступе. Стоит отметить, что большинство таких данных в совокупном анализе показывают положительную динамику влияния материнского капитала на демографическую безопасность государства (причем в большей степени программа оказывает влияние на повышение рождаемости среди сельского населения) [3].

## **2. Современные тенденции в применении материнского семейного капитала**

С 1 января 2023 года размер материнского (семейного) капитала при рождении первенца составляет 589,5 тыс. руб., а при рождении второго ребенка — 779 тыс. руб. Если родители уже получали маткапитал на первого ребенка, то размер выплаты на второго будет 189,5 тыс. руб. В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 6 Закона № 256 проводится ежегодный пересмотр величины МСК с учётом темпов роста инфляции. МСК нельзя тратить на что хочется. Его используют только на те цели, которые перечислены в законе. Многих получателей, имеющих права на данную формы государственной поддержки интересует вопрос целевого назначения финансовых средств: можно ли потратить материнский капитал на покупку жилья, автомобиля или других важных для каждой семьи вещей? Законодательство чётко определило закрытый перечень вариантов использования денег, и, что самое главное, от выбранной цели напрямую зависит срок, с которого получатель сможет ими распорядиться. Рассмотрим современные тенденции в применении материнского семейного капитала:

1. Распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется лицами, указанными в частях 1 и 3 статьи 3 настоящего Федерального закона, получившими сертификат, путем подачи в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации непосредственно либо через многофункциональный центр заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала (далее - заявление о распоряжении), в котором указывается направление использования материнского (семейного) капитала в соответствии с настоящим Федеральным законом. (в ред. Федеральных законов от



25.12.2008 N 288-ФЗ, от 28.07.2010 N 241-ФЗ, от 28.07.2012 N 133-ФЗ, от 28.12.2022 N 569-ФЗ)

2. В случаях, если у ребенка (детей) право на дополнительные меры государственной поддержки возникло по основаниям, предусмотренным частями 4 - 5 статьи 3 настоящего Федерального закона, распоряжение средствами материнского (семейного) капитала осуществляется усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями ребенка (детей) с предварительного разрешения органа опеки и попечительства или самим ребенком (детьми) по достижении им (ими) совершеннолетия или приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия. Заявление о распоряжении может быть подано усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями ребенка (детей) не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения ребенка, за исключением случаев, предусмотренных частью 6.1 настоящей статьи. Если право на дополнительные меры государственной поддержки возникло в связи с усыновлением данного ребенка, заявление о распоряжении может быть подано не ранее чем по истечении трех лет после указанной даты, за исключением случаев, предусмотренных частью 6.1 настоящей статьи. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала, право на который возникло у ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей и находящегося (находящихся) в учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется ребенком (детьми) не ранее достижения им (ими) совершеннолетия либо приобретения им (ими) дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия. (в ред. Федеральных законов от 25.12.2008 N 288-ФЗ, от 03.07.2016 N 302-ФЗ, от 30.04.2022 N 116-ФЗ)

3. Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона; (в ред. Федеральных законов от 21.07.2014 N 216-ФЗ, от 01.03.2020 N 35-ФЗ)

4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; (п. 4 введен Федеральным законом от 28.11.2015 N 348-ФЗ)

5) получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет (далее также - ежемесячная выплата). (п. 5 в ред. Федерального закона от 05.12.2022 N 475-ФЗ)

4. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала может осуществляться лицами, получившими сертификат, одновременно по нескольким направлениям, установленным настоящим Федеральным законом.

5. Правила подачи заявления о распоряжении, а также перечень документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. (в ред. Федерального закона от 23.07.2008 N 160-ФЗ)

6. Заявление о распоряжении может быть подано в любое время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, за исключением случаев, предусмотренных частью 6.1 настоящей статьи. (в ред. Федеральных законов от 28.07.2010 N 241-ФЗ, от 03.07.2016 N 302-ФЗ, от 01.03.2020 N 35-ФЗ)

6.1. Заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования, на оплату иных связанных с получением дошкольного образования

расходов, а также на получение ежемесячной выплаты. (часть 6.1 введена Федеральным законом от 25.12.2008 N 288-ФЗ, в ред. Федеральных законов от 28.07.2010 N 241-ФЗ, от 29.12.2010 N 440-ФЗ, от 23.05.2015 N 131-ФЗ, от 28.11.2015 N 348-ФЗ, от 28.12.2017 N 432-ФЗ, от 01.03.2020 N 35-ФЗ, от 05.12.2022 N 475-ФЗ)

7. В случае распоряжения в полном объеме средствами материнского (семейного) капитала лицами, получившими сертификат, территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в месячный срок после перечисления им в полном объеме средств материнского (семейного) капитала уведомляет данных лиц о прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки. Уведомление производится территориальным органом Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в форме, обеспечивающей возможность подтверждения факта уведомления. (в ред. Федеральных законов от 18.03.2019 N 37-ФЗ, от 28.12.2022 N 569-ФЗ)

## **2.1. Анализ использования материнского семейного капитала в Российской Федерации**

Материнский семейный капитал действует в России уже шестнадцатый год. За это время вопрос предоставления и использования капитала подробно изучен, опубликовано много научных статей и исследований по вопросам реализации данной меры поддержки. Выделю основные точки зрения по этому вопросу.

Ряд исследований, утверждают, что материнский капитал до сих пор не оказал эффект на рост рождаемости в России «Наличие программы материнского капитала увеличивает вероятность рождения ребенка на 1,6–2,4 %,» — приводят цифры исследователи . Обращаясь к данным социологического опроса, авторы исследования отмечают, что только 5,6 % женщин, получивших МСК, согласны с тем, что возможность получить материнский капитал повлияла на желание родить ребенка . Однако достоверность данного опроса вызывает сомнение: потому что не все могут честно признаться, что родили ребенка ради денег.

Ряд исследователей утверждает, что материнский капитал не оказал должного влияния на показатели рождаемости, так как произошел простой сдвиг календаря рождений — семьи стали решаться на рождения второго или последующего ребенка раньше, чем планировали . Таким образом, материнский капитал работает как еще

одна мера социального обеспечения, но не как инструмент повышения рождаемости. Другие исследователи утверждают, что материнский капитал стимулирует семьи на рождение детей и, благодаря этой мере поддержки, рождаемость в последние годы росла. Согласно статистическим опросам более 20 % респондентов отмечают, что на принятие их решения о рождении ребенка существенно повлияла возможность использования материнского (регионального) капитала [2, с. 77].

Согласно другим исследованиям материнский капитал показал высокую эффективность, так как примерно 6 % семей России, участвовавших в опросе Росстата, отметили, что решение рожать ребёнка приняли с учетом будущей выплаты пособия. В числовом выражении это около 1,8 млн новорожденных, что, по мнению исследователей, соответствует суммарному прибавлению рождаемости с 2006 г. Исследователи, которые положительно относятся к внедрению материнского капитала, сходятся во мнении, что эта мера поддержки является своевременной, инновационной, позволяющей решать не только демографическую проблему общества, но и наиболее острые проблемы семей (в части направлений расходования средств материнского капитала) [19, с. 272]. Руководители РФ однозначно одобряют действие Федерального материнского (семейного) капитала. Так, например, в своем послании Федеральному Собранию в марте 2018 г. Президент России В.В. Путин отметил, что материнский капитал эффективен: «Наша демографическая политика доказала свою результативность. И мы продолжили, расширили ее. Продлили программу материнского капитала, предусмотрели адресные выплаты при рождении первенца, второго и третьего ребенка» — сказал Президент. В апреле 2015 г. Председатель Правительства Дмитрий Анатольевич Медведев подчеркнул, что «материнский капитал реально изменил демографическую ситуацию в стране», значит, с точки зрения государства материнский капитал играет значительную роль в решении семьи завести ребенка.

Пенсионный фонд Российской Федерации с начала 2022 года направил 291 млрд рублей по заявлению семей на распоряжение материнским капиталом. Информация об этом размещена на официальном сайте Пенсионного фонда РФ.

Самым популярным направлением применения маткапитала у граждан остаётся улучшение жилищных условий. На эту цель было выдано 55,2% от общего числа

сертификатов на общую сумму 258,5 млрд рублей, которые получили 662,4 тысячи семей.

На втором месте находится получение ежемесячных выплат на второго ребёнка до 3 лет. Эту цель указали в заявлении на получение материнского капитала 23,7% семей (284,4 тысячи), а общая выданная сумма составила 18,9 млрд рублей.

Третьим по популярности направлением применения материнского капитала стало обучение детей. С начала 2022 года 20,7% семей (49,2 тысячи) решили направить средства на эти цели, а выданная сумма на оплату обучения составила 13,4 млрд рублей. Стоит отметить, что к этому учебному году государство разрешило использовать средства материнского капитала на оплату услуг индивидуальных предпринимателей. При этом репетиторы и созданные ими организации должны иметь лицензию на образовательную деятельность, выданную Рособразнадзором.

## **2.2. Оценка применения материнского капитала в СКФО**

Рассмотрим влияние выплат семейного (материнского) капитала на рождаемость в регионах Северо - Кавказского Федерального округа. Для рассмотрения данного вопроса, я обратилась к данным официальных источников (ежегодных данных Росстата и данных микропереписи населения Российской Федерации). Суммарные коэффициенты рождаемости отдельно по первым, вторым, третьим и т. д. детям показывают, что на Северном Кавказе в период с 2007 по 2017 годы рождаемость третьих и последующих детей была заметно выше, чем в России в целом. Высокий уровень их рождаемости являлся одним из вероятных следствий выплат материнского капитала.

Но стоит отметить, что темпы рождаемости в СКФО в последние годы снижаются. В январе-апреле 2022 года число родившихся на Северном Кавказе составило 40,6 тыс. человек (по данным Северо-Кавказстата).

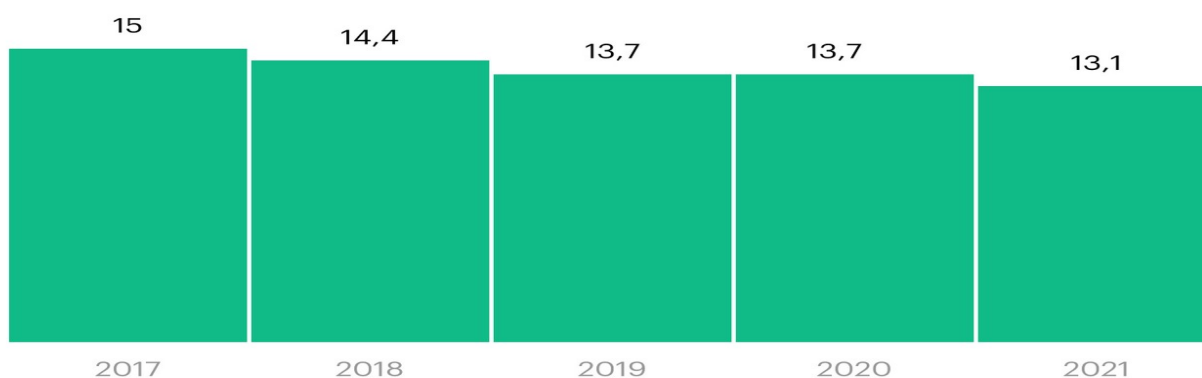
При этом естественный прирост населения отмечался лишь в трех регионах СКФО — в Дагестане (+6,7 тыс. человек за указанный период), в Ингушетии (+1,6 тыс. человек) и в Чечне (+6,9 тыс. человек). В остальных субъектах убыль населения была равна: на Ставрополье (-5,5 тыс. человек), в Северной Осетии (-967 человек), в Карачаево-Черкесии (-536 человек) и в Кабардино-Балкарии (-194 человека).

По данным Росстата, в 2021 году естественный прирост населения на Северном Кавказе составил 33,4 тыс. человек, в 2020 году — 46,4 тыс. человек, в 2019 году — 62,4 тыс. человек.

Также в 2021 году на Северном Кавказе родилось 130,8 тыс. детей. Это на 5,6 тыс. человек меньше, чем в 2020 году. По итогам 2021 года общий коэффициент рождаемости в СКФО (число новорожденных на 1 тыс. жителей) был равен 13,1 (в 2020 году этот показатель составлял 13,7).

## Общий коэффициент рождаемости на Северном Кавказе

Число новорожденных на 1 тыс. жителей



Источник: Росстат

© РБК Кавказ, 2022

По данным Росстата, в целом по России в 2021 году общий коэффициент рождаемости превысил плановое значение 9,2 и составил 9,6. Однако Минтруд РФ и НИУ ВШЭ спрогнозировали снижение рождаемости в ближайшие годы. Основные факторы риска, по их мнению, связаны с сокращением численности женщин в возрасте 20–29 лет и структурные изменения на рынке труда.

Согласно Росстату, абсолютное число родившихся в России сокращается с 2014 года. По итогам 2021 года оно составило 1,39 млн человек, что на 3% меньше результата 2020 года. Тенденцию не удалось переломить даже различными мерами стимулирования рождаемости. Самая масштабная из них — это программа материнского капитала, действующая с 2007 года. Первоначально она распространялась на второго и последующих детей, однако в 2020 году была расширена на первенцев.

### 2.3. Предложения по совершенствованию программы семейного капитала

На сегодняшний день материнский капитал, как мера стимулирования процесса повышения рождаемости, во многом подвергается критике. Действительно, материнский капитал как мера социальной поддержки семей с детьми имеет некоторые стороны, значительно снижающие его эффективность.

Материнский капитал вступает в противоречие с сильной дискриминацией желаемого репродуктивного поведения: «Многодетным семьям приписываются негативные ярлыки, которые не всегда совпадают с реальным положением вещей: такие семьи зачастую ассоциируются с бедностью, низким социальным статусом, невысоким интеллектуальным развитием. ... Материнский капитал стимулирует развитие традиционной, патриархальной, детной или даже многодетной семьи, поскольку его использование эффективно в большинстве случаев при наличии в семье мужчины-кормильца» [2, с. 39].

Указывается, что «эта мера не подкреплена государственным обеспечением равных возможностей в воспитании детей». Кроме того, «она не встроена в общий неолиберальный институциональный дизайн социальной политики, предполагающий минимизацию государственных поддержек и целевую помощь слабо защищенным группам, В результате, материнский капитал все более воспринимается как идеология (а то и лозунг)...» [21; с. 112].

Предоставление мер дополнительной государственной поддержки семьям, имеющим детей, в виде права на материнский (семейный) капитал основано на периоде времени, с 1 января 2007 года.

Конституционный Суд РФ высказал свою позицию по этому вопросу: гражданка Г., родившая третьего ребенка в 2004 г., в жалобе оспаривала конституционность отдельных положений Закона о поддержке семей, в т.ч. и применение Закона о поддержке семей к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 г. По мнению заявительницы, ограничение ее права на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал объективно не оправдано и нарушает принцип равенства всех перед законом, что не соответствует ст.ст. 19, 38, 55 Конституции РФ. Конституционный Суд РФ отказал в принятии к рассмотрению жалобы по причине неподведомственности поставленного в ней вопроса. По его мнению, решение вопроса о действии закона во времени, в том числе о придании ему обратной силы, является

прерогативой законодателя, а конкретные меры социальной поддержки семьи и детей в соответствии со ст. 39 Конституции РФ устанавливаются федеральными законами и законами субъектов РФ [1; с. 3].

Но в судебной практике встречаются примеры, когда фактически рождение ребенка имело место до 1 января 2007 г. Так, Определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 03.06.2011 № 4-В11-15 было признано право гражданки получить сертификат, даже если ее ребенок был рожден до 1 января 2007 г. Гражданке было отказано в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Причина — ее второй ребенок был рожден до 1 января 2007 г. Судебная коллегия по гражданским делам сочла, что оснований для отказа не было, и пояснила следующее: «Закон о дополнительных мерах господдержки семей, имеющих детей, предусматривает, что право на такие меры возникает у женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года. Между тем в рассматриваемом случае нужно было учитывать, что второй ребенок истицы был рожден преждевременно (в связи с экстренными медицинскими показаниями), т.е. по причинам, не зависящим от нее. В случае благоприятного исхода беременности ребенок должен был родиться после 1 января 2007 года». С учетом этого, по мнению коллегии, не было оснований для того, чтобы лишить истицу права на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал [4; с. 12].

На данный момент, вопрос о судьбе материнского капитала в случае распада семьи, никак не определен. Например, при расторжении брака, у супругов возникают вопросы о том, с кем будут проживать дети, и о разделе совместно нажитого имущества. В частности, сертификат выдан матери детей, а дети согласно соглашению либо судебному решению будут проживать с отцом.

В данном вопросе могут быть такие пути решения проблемы:

при установлении режима средств материнского капитала как меры поддержки женщины супруг не может претендовать на них

- если же рассматривать их как средство поддержки семьи, то он может поднять вопрос и о его доли, в частности при направлении капитала на улучшение жилищных условий.



Здесь может быть и третье решение проблемы: «право на семейный капитал следует за детьми, т.е. с кем проживают дети, тому и принадлежит право на распоряжение им» [32; с. 36].

Право на дополнительные меры государственной поддержки возникает у женщины, родившей (усыновившей) 2-го ребенка начиная с 1 января 2007 г., и может быть реализовано не ранее чем по истечении 3-х лет со дня рождения (усыновления) 2-го ребенка. Вывод такой, что право на материнский капитал зависит только от количества рождений (усыновлений) детей, а не от реального количества живых детей. На практике это может привести к ситуациям, когда будут поддерживаться семьи, которые в соответствии с целями Закона о поддержке семей не должны иметь права на поддержку.

К примеру, женщина родила двоих детей, один из них умер, но при рождении второго ребенка и истечении трех лет после его рождения она имеет право на получение материнского капитала. Несмотря на единичность таких случаев, считаю нецелесообразным «привязывать» право на получение материнского капитала к количеству рождений детей. Аналогичная ситуация: при отмене усыновления, если женщина уже получила сертификат, а может, и реализовала это право. Стоит признавать реализацию права на распоряжение материнским капиталом только при наличии живых детей. При этом в отношении второго (последующего) ребенка нужно предусмотреть положение о достижении им трехлетнего или другого возраста, который необходимо определить исходя из цели принятия Закона о поддержке семей.

## **Заключение**

Материнский (семейный) капитал основан на Конституции Российской Федерации, определяющий основные направления государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства и установлен Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей". Ведение материнского (семейного) капитала в пенсионное обеспечение ввел значительные изменения в демографической ситуации Российской Федерации. В процессе исследования мы выяснили, что право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка

(детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства: )

- женщин, родивших (усыновивших) второго, третьего ребенка или последующих детей ребенка начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;
- мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.
- женщин, родивших (усыновивших) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года;
- мужчин, являющихся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года;
- мужчин, воспитывающих второго, третьего ребенка или последующих детей, рожденных начиная с 1 января 2007 года, и являющихся их отцами (усыновителями), в случае смерти женщины, не имевшей гражданства Российской Федерации, родившей указанных детей, либо объявления ее умершей;
- мужчин, воспитывающих первого ребенка, рожденного начиная с 1 января 2020 года, и являющихся отцами (усыновителями) указанного ребенка, в случае смерти женщины, не имевшей гражданства Российской Федерации, родившей указанного ребенка, либо объявления ее умершей.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- улучшение жилищных условий;

- получение образования ребенком (детьми);
- формирование накопительной части трудовой пенсии для матерей;
- приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста трех лет.

Средства материнского капитала могут пойти на приобретение жилья с помощью кредита или займа. В частности, указанные средства могут быть направлены на уплату первоначального взноса, погашение основного долга и уплату процентов. При этом в счет средств материнского капитала можно погасить кредит, который был взят семьей и до возникновения права на материнский капитал. Исключение составляют только штрафы, комиссии и пени за просрочку исполнения обязательств по кредиту. Погашать их за счет средств материнского капитала нельзя.

Я считаю, что Закон о поддержке семей нуждается в определенной доработке так как некоторые его положения противоречат друг другу или сформулированы так, что можно найти лазейки, чтобы его нарушить.

Требуется разрешения вопрос о правовом режиме средств материнского капитала. В частности, при решении гражданско-правовых вопросов, например при разделе совместно нажитого имущества. Такое решение позволит избежать споров между родителями о судьбе средств в случае распада семьи.

Предусмотренный Законом о поддержке семей размер материнского капитала следует увеличить до уровня, достаточного для воспитания ребенка до совершеннолетия. Как вариант - необходимо осуществлять его выплату частями.

Материнский капитал и родовые сертификаты рассчитаны на средний класс, который в развитых странах является основной опорой государства, составляет большую часть всего населения и имеет значительную экономическую самостоятельность. В российских условиях произошло смещение целевых аудиторий: по статистике бедные семьи гораздо охотнее отзывались на предлагаемые им меры помощи, а большинство семей со средним достатком остались равнодушны к предложениям государства. Кроме того, новая семейная политика вступает в противоречие с существующим образом многодетной семьи. Основными получателями и материнского капитала, и родовых сертификатов являются, прежде

всего, женщины, что продвигает усугубление гендерного неравенства в российском обществе. Ориентация на рождение ребенка смещает женщину в сферу частного, препятствуя ее реализации в профессиональной сфере.

### **Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12.12.1993 (с поправками от 30.12.2008) // Российская газета.-21.01.2009.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята на 3-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета.- 10.12.1998.
3. Конвенция МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» // Международная организация труда. Конвенции и рекомендации. В 2-х томах.- Женева. 1-й том, 1919-1966.-С. 1321-1329.
4. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // «Собрание законодательства РФ».-2005.-№ 1 (часть 1).-Ст. 14; 2013.-№ 14.-Ст. 1646.
5. «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 12.11.2012) // «Собрание законодательства РФ».-1996.-№ 1.-Ст. 16; 2012.-№ 48.-Ст. 5421.
6. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2013) // Собрание законодательства РФ.-1996.-№ 25.-Ст. 2954; 2013.-№ 14.-Ст. 1667.
7. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ».-1997.-№ 43.-Ст. 4904; 2012.-№ 50 (ч. 5).-Ст. 6956.
8. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // «Собрание законодательства РФ».-2007.-№ 1 (1 ч.).-Ст. 19; 2012.-№ 31.-Ст. 4322.
9. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // «Собрание законодательства РФ».-2007.-№ 42.-Ст. 5009.

10. Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // «Собрание законодательства РФ».-2009.-№ 36.-Ст. 4312.

11. Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» // «Собрание законодательства РФ».-2012.-№ 23.-Ст. 2994.

12. Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР.-1991.-№ 52.-Ст. 1865.

13. Постановление Правительства РФ от 20.07.2007 № 457 (ред. от 25.03.2013) «Об утверждении Правил перевода средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ».-2007.-№ 30.-Ст. 3946; 2013.-№ 13.-Ст. 1559.

14. Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 № 862 (ред. от 25.03.2013) «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» // «Собрание законодательства РФ».-2007.-№ 51.-Ст. 6374; 2013.-№ 13.-Ст. 1559.

15. Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 926 (ред. от 23.04.2012) «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» // «Собрание законодательства РФ».-2007.-№ 53.-Ст. 6622; 2012.-№ 18.-Ст. 2236.

16. Постановление Правительства РФ от 18.08.2011 № 686 «Об утверждении Правил выдачи документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемому с привлечением средств материнского (семейного) капитала» // «Собрание законодательства РФ».-2011.-№ 34.-Ст. 4990.

17. Концепция долгосрочного социально-экономического развития России до 2020 г. Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009) // «Собрание законодательства РФ».-2008.-№ 47.-Ст. 5489; 2009.-№ 33.-Ст. 4127.

18. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 26.12.2008 № 779н (ред. от 22.09.2011) «Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала» // Российская газета.-21.01.2009; 21.10.2011.

19. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 18.10.2011 № 1180н «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» // Российская газета.-16.03.2012.

20. Приказ Минтруда России от 29.10.2012 № 345н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» // Российская газета.-22.03.2013.

21. Адзиев Х.Г. Семейная политика Российской Федерации // Социально-гуманитарные знания.-2011.-№ 4.-С. 149-164.

22. Антипина О. Экономическая теория счастья как направление научных исследований // Вопр. экономики.-2012.-№ 2.-С. 44-48.

23. Ахмедшина А.Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения // Журнал российского права.-2009.-№ 1.-С. 16-20.

24. Бекренева Т. Материнский капитал -- повод для мошенничества // Жилищное право.-2012.-№ 4.-С. 57-64.

25. Беседкина Н.И. Частно-публично правовой взгляд на семью // Образование и право.-2012.-№ 12.-С. 91-96.

27. Бляхман Л.С. Социальная политика как предмет новой политэкономии // Проблемы современной экономики.-2012.-№ 3 (43).-С. 45-49.

26. Бобков В.Н. Межрегиональное неравенство уровня жизни: состояние и вектор развития // Экономист.-2012.-№ 12.-С. 46-58.

27. Богатырев В.В. О качестве и уровне жизни, жизнеобеспечения населения: связь с жизненными целями человека и качеством управления // Уровень жизни населения регионов России.-2011.-№ 3.-С. 84-87.

28. Бондарева Э.С., Фильчакова С.Ю., Черняк Л.Ю. Правовое регулирование предоставления материнского (семейного) капитала многодетным семьям в субъектах Российской Федерации // Вестник института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского.-2012.-№ 2.-С. 27-43.

29. Бороздина Е.А., Здравомыслова Е.А., Темкина А.А. Как распорядиться «материнским капиталом» или граждане в семейной политике // Социологические исследования.-2012.-№ 7.-С. 108-118.

30. Грек Н.В. Социальная поддержка материнства в России: гендерный анализ современных социальных реформ (на примере материнского капитала и родовых сертификатов). Дисс. ... канд. социол. наук.-Саратов, 2012.-112 с.

31. Гусев А. Материнский капитал. Получение, использование, субъекты.-Ростов-на-Дону, 2012.-160 с.

32. Гусева Т.С. Материнский (семейный) капитал: пути повышения эффективности правового регулирования // Семейное и жилищное право.-2012.-№ 6.-С. 34-38.

33. Донских Е. Как защитить материнский капитал от мошенников? // Аргументы и факты.-03.04.2013.

34. Иванова А.А. Семья как объект государственной семейной политики в трансформируемом российском обществе // Власть.-2013.-№ 03.-С. 55-58.

35. Куликова Н.А., Березина В.Ю. Материнский капитал как мера стабилизации демографической стабилизации в России // Социальное и пенсионное право.-2012.-№ 2.-С. 11-14.

36. Матвеева М.В. Проблемы, возникающие при использовании материнского (семейного) капитала // Семейное и жилищное право.-2012.-№ 6.-С. 18-20.

37. Фролкин П.П., Мауталиев Р.В. Государственная политика по социальной защите материнства и детства в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Информационная безопасность регионов.-2012.-№ 1.-С. 106-109.